

Spis treści

Przedmowa.....	V
Wykaz skrótów.....	XVII
Rozdział I. Wprowadzenie	1
Rozdział II. Prawo energetyczne	7
§ 1. Zagadnienia ogólne.....	8
§ 2. Uczestnicy rynku energii	13
§ 3. Zasada dostępu osób trzecich do sieci – TPA (<i>Third Party Access</i>) ..	18
§ 4. Obowiązki przedsiębiorstw energetycznych.....	20
§ 5. Dostarczanie paliw i energii.....	25
§ 6. Regulacja prawna odnawialnych źródeł energii (OZE).....	31
I. Zagadnienia ogólne	31
II. System wsparcia odnawialnych źródeł energii	32
III. Podstawowe bariery rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce.....	35
§ 7. Polityka energetyczna.....	36
§ 8. Planowanie energetyczne	37
§ 9. Koncesje i taryfy	39
§ 10. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki.....	43
§ 11. Obowiązek sprzedaży energii oraz gazu ziemnego na giełdzie	47
§ 12. Kary pieniężne.....	49
Rozdział III. Prawo pocztowe	50
§ 1. Rozwój i źródła prawa pocztowego.....	50
I. Źródła międzynarodowego i europejskiego prawa pocztowego ..	51
1. Prawo międzynarodowe.....	51
1.1. Światowy Związek Pocztowy.....	51
1.2. Poczta dyplomatyczna	52
2. Prawo pocztowe Unii Europejskiej.....	52
2.1. Dyrektywa 97/67/WE	53
2.2. Dyrektywa 2002/39/WE	55
2.3. Dyrektywa 2008/6/WE	55
2.4. Europejska Grupa Regulacji Rynku Usług Pocztowych.....	57

§ 2. Polskie prawo pocztowe	57
I. Zagadnienia wstępne	57
II. Świadczenie usług pocztowych	58
III. Prowadzenie działalności pocztowej	70
1. Prowadzenie działalności pocztowej na zasadzie wolności... ..	70
2. Regulowana działalność pocztowa	70
3. „Poczta Polska S.A.”	71
4. Monopol prawny	72
IV. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	72
V. Kontrola działalności pocztowej	74
VI. Kary pieniężne	75
VII. Postępowanie sądowe w sprawach z zakresu regulacji poczty ..	77
Rozdział IV. Prawo telekomunikacyjne	79
§ 1. Zagadnienia ogólne	79
I. Pojęcie telekomunikacji i prawa telekomunikacyjnego	79
§ 2. Źródła prawa telekomunikacyjnego	81
I. Źródła europejskiego prawa telekomunikacyjnego	81
II. Źródła polskiego prawa telekomunikacyjnego	85
1. Zakres przedmiotowy i cele prawa telekomunikacyjnego	86
2. Pojęcie gospodarczej działalności telekomunikacyjnej	87
3. Zezwolenia	88
4. Dostęp i połączenia międzysieciowe	88
§ 3. Usługa powszechna	90
I. Usługa powszechna w prawie europejskim	90
II. Usługa powszechna w polskim prawie telekomunikacyjnym	92
1. Dopłata do usługi powszechnej	93
III. Usługa o podwyższonej opłacie i ochrona użytkowników końcowych	94
§ 4. Regulacja telekomunikacji	95
I. Postępowanie konsultacyjne	95
II. Postępowanie konsolidacyjne	96
III. Postępowanie regulacyjne rynku telekomunikacyjnego	97
§ 5. Kontrola telekomunikacji	100
§ 6. Organy regulacyjne w sektorze telekomunikacji	101
I. Organ Europejskich Regulatorów Łączności Elektronicznej	101
II. Krajowe organy regulacyjne	102
1. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej	103
1.1. Postępowanie przed Prezesem UKE	104
§ 7. Wspieranie rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych	104
Rozdział V. Prawo transportowe	106
§ 1. Pojęcie transportu	106
§ 2. Prawo transportowe	107
§ 3. Umowa przewozu jako podstawa świadczenia usług transportowych	110

§ 4. Przewóz osób	110
§ 5. Przewóz towarów	112
§ 6. Transport drogowy	113
§ 7. Transport kolejowy	115
§ 8. Transport morski	116
§ 9. Transport lotniczy	118
Rozdział VI. Prawo farmaceutyczne	120
§ 1. Zagadnienia wstępne	121
I. Prawo farmaceutyczne jako część prawa gospodarczego publicznego	121
II. Źródła prawa	123
III. Zakres regulacji	124
IV. Pojęcie produktu leczniczego i podmiotu odpowiedzialnego	125
§ 2. Zasady i tryb dopuszczania do obrotu produktów leczniczych	128
I. Uwagi wstępne – wielość procedur umożliwiających wprowadzenie produktu leczniczego do obrotu	128
II. Procedury dopuszczania do obrotu produktu leczniczego	130
1. Procedura scentralizowana	130
2. Procedura stosowana przez krajowy organ wydający pozwolenia	131
3. Procedury międzynarodowe	133
3.1. Procedura zdecentralizowana	133
3.2. Procedura wzajemnego uznania	134
4. Procedury krajowe uproszczone	136
5. Dopuszczenie do obrotu produktu leczniczego z zastrzeżeniem spełnienia określonych warunków	136
6. Krajowe uznanie pozwolenia zagranicznego	137
III. Dopuszczalność obrotu w sytuacjach kryzysowych	137
IV. Import równoległy	138
§ 3. Warunki prowadzenia badań klinicznych produktów leczniczych	142
§ 4. Warunki wytwarzania i importu produktów leczniczych	145
§ 5. Warunki obrotu produktami leczniczymi	146
I. Pojęcie obrotu produktem leczniczym oraz przesłanki jego dopuszczalności	146
II. Rodzaje obrotu produktami leczniczymi	148
1. Obrót detaliczny	148
2. Obrót hurtowy	150
§ 6. Warunki nadzoru nad bezpieczeństwem produktu leczniczego oraz monitorowania bezpieczeństwa ich stosowania	151
§ 7. Zadania Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej i uprawnienia jej organów	152
Rozdział VII. Publiczne prawo gospodarki rolnej i przetwórczej	155
§ 1. Zagadnienia wprowadzające	155
§ 2. Działalność rolnicza a ochrona środowiska	158

§ 3. Grupy producentów rolnych i ich związki, pojęcie producenta rolnego. Spółdzielnie rolnicze	163
§ 4. Rolnictwo ekologiczne	166
§ 5. Obrót gruntami rolnymi	168
§ 6. Regulacja rynków rolnych	172
I. Rynek mięsa	174
II. Rynek wina	174
III. Rynek cukru	174
§ 7. Organizacja rolnictwa – Agencja Rynku Rolnego i Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	176
Rozdział VIII. Publicznoprawna regulacja bankowości i ubezpieczeń ...	181
§ 1. Publicznoprawna regulacja bankowości	182
I. Zagadnienia ogólne	182
II. Reglamentacja działalności bankowej	182
1. Reglamentacja działalności bankowej – uwagi ogólne	182
2. Materialnoprawna reglamentacja działalności bankowej	184
2.1. Pojęcie reglamentacji czynności bankowych	184
2.2. Rodzaje czynności bankowych	187
2.3. Czynności <i>stricto</i> bankowe	188
2.4. Pozostałe czynności bankowe	188
2.5. Inne czynności wykonywane przez banki	188
2.6. Czynności wykonywane przez inne podmioty na zlecenie banku	189
3. Formalnoprawna reglamentacja działalności bankowej	191
3.1. Bank w formie spółki akcyjnej – ogólna charakterystyka	192
3.2. Bank spółdzielczy – ogólna charakterystyka	193
3.3. Bank państwowy – ogólna charakterystyka	196
3.4. Przesłanki wydania zezwolenia na utworzenie banku	197
3.5. Zezwolenie na wykonywanie działalności bankowej	201
3.6. Ograniczenia w zakresie formy organizacyjno-prawnej na skutek przekształcenia banku	202
3.7. Reglamentacja łączenia się banków	203
4. Tajemnica bankowa	203
4.1. Definicja tajemnicy bankowej	204
4.2. Wyłączenia podmiotowe spod tajemnicy bankowej	206
4.3. Wyłączenia przedmiotowe spod tajemnicy bankowej	208
5. Nadzór bankowy	209
5.1. Zakres podmiotowy nadzoru bankowego	209
5.2. Cel nadzoru	210
5.3. Kompetencje nadzorcze KNF	211
§ 2. Publicznoprawna regulacja ubezpieczeń	214
I. Zagadnienia ogólne	214
II. Reglamentacja sfery ubezpieczeń	218
1. Reglamentacja sfery ubezpieczeń – uwagi ogólne	218

2. Materialnoprawna reglamentacja działalności ubezpieczeniowej	221
2.1. Rodzaje czynności ubezpieczeniowych	221
2.2. Czynności <i>stricto</i> ubezpieczeniowe	223
2.3. Pozostałe czynności ubezpieczeniowe	223
2.4. Inne czynności wykonywane przez zakłady ubezpieczeń ..	224
3. Formalnoprawna reglamentacja działalności ubezpieczeniowej	225
3.1. Zakład ubezpieczeń w formie spółki akcyjnej – ogólna charakterystyka	225
3.2. Zakład ubezpieczeń w formie towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych – ogólna charakterystyka	226
3.3. Zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej przez krajowy zakład ubezpieczeń ..	228
3.4. Zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej na terytorium RP przez zagraniczny zakład ubezpieczeń	232
III. Swoboda świadczenia usług ubezpieczeniowych	237
IV. Nadzór ubezpieczeniowy	240
Rozdział IX. Prawo i ochrona konkurencji	247
§ 1. Istota konkurencji	249
§ 2. Podstawy prawne, zakres i cel ochrony konkurencji	251
I. Źródła prawa i ochrony konkurencji	251
II. Zakres ochrony konkurencji	252
III. Cel ochrony konkurencji	253
§ 3. Przedsiębiorca jako podmiot konkurencji	254
§ 4. Rynek właściwy a zakres konkurencji	256
§ 5. Monopolizacja	258
I. Uwagi ogólne	258
II. Pojęcie i rodzaje monopoli	258
III. Przedsiębiorca dominujący	260
IV. Przedsiębiorca zajmujący pozycję dominującą	261
§ 6. Organizacja ochrony konkurencji	261
I. Instytucje ochrony konkurencji Unii Europejskiej	261
1. Komisja Europejska	261
2. Europejska Sieć Konkurencji	262
3. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej	262
II. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów	263
III. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	265
IV. Sąd ochrony konkurencji i konsumentów	266
§ 7. Zakazy praktyk ograniczających konkurencję jako przejaw ochrony konkurencji	267
I. Pojęcie i rodzaje praktyk ograniczających konkurencję	267
II. Zakaz porozumień ograniczających konkurencję	269
III. Zakaz nadużywania pozycji dominującej	272

§ 8. Zapobieganie nadmiernej koncentracji w gospodarce jako przejaw ochrony konkurencji	274
§ 9. Ochrona konkurencji poprzez zwalczanie zachowań nieuczciwych....	277
§ 10. Ochrona konkurencji w drodze ustanawiania tzw. zakazów konkurencji	280
I. Istota zakazu konkurencji.....	280
II. Zakres stosowania zakazów konkurencji	281
§ 11. Postępowanie antymonopolowe przed Prezesem UOKiK.....	283
I. Uwagi ogólne dotyczące postępowania antymonopolowego.....	283
II. Postępowanie wyjaśniające	284
III. Postępowanie w sprawach praktyk ograniczających konkurencję	285
IV. Postępowanie w sprawach koncentracji	287
V. Działania kontrolne w toku postępowania przed Prezesem UOKiK	289
VI. Postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej	291
Rozdział X. Nadzór państwa nad rynkiem kapitałowym	295
§ 1. Wprowadzenie	296
§ 2. Komisja Nadzoru Finansowego jako organ administracji publicznej.....	299
I. Podstawy prawne oraz rola Komisji.....	299
II. Zadania i funkcje Komisji Nadzoru Finansowego	301
III. Zakres podmiotowy nadzoru KNF	306
IV. Zakres przedmiotowy nadzoru KNF	307
V. Kryteria nadzoru	308
§ 3. Postępowania sprawdzające Komisji Nadzoru Finansowego.....	311
I. Postępowanie wyjaśniające	311
II. Postępowanie kontrolne	313
III. Wizyta nadzorcza	316
§ 4. Środki nadzorcze KNF.....	317
I. Zasady stosowania środków nadzorczych.....	317
II. Klasyfikacja środków nadzorczych.....	320
§ 5. Środki ochrony prawnej podmiotów nadzorowanych przez KNF.....	323
Rozdział XI. Kształtowanie ładu przestrzennego na potrzeby gospodarki	327
§ 1. Uwagi ogólne.....	327
§ 2. Źródła prawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.....	329
§ 3. Zasady prawne planowania i zagospodarowania przestrzennego.....	333
I. Zasada ładu przestrzennego	334
II. Zasada zrównoważonego rozwoju	335
III. Zasada ochrony wartości wysoko cenionych.....	338
IV. Zasada spójności działań planistycznych.....	343
V. Zasada samodzielności planistycznej gminy oraz władztwa planistycznego gminy.....	345

VI. Zasada czynnego udziału podmiotów spoza systemu administracji publicznej w procesie planowania przestrzennego ...	347
§ 4. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego ..	349
I. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu krajowym	349
II. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu wojewódzkim (regionalnym).....	351
III. Prawne urządzenia planowania i zagospodarowania przestrzennego na szczeblu gminnym (lokalnym)	353
1. Uwagi ogólne.....	353
2. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy	353
3. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.....	356
4. Decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzja o warunkach zabudowy	363
IV. Szczegółne formy lokalizacji inwestycji.....	365
§ 5. Projektowane zmiany w prawnej regulacji planowania i zagospodarowania przestrzennego	366
Rozdział XII. Pomoc publiczna	370
§ 1. Definicja pojęcia i zakres regulacji prawnej.....	370
I. Geneza i przesłanki regulacji pomocy publicznej.....	370
II. Definicja (niedozwolonej) pomocy publicznej	371
§ 2. Przesłanki dopuszczalności pomocy publicznej.....	376
§ 3. Zasady i klauzule udzielania pomocy publicznej	378
I. Zasada przejrzystości	378
II. Zasada proporcjonalności.....	379
III. Zasada subsydiarności.....	379
IV. Zasada spójności	380
V. Klauzule	380
§ 4. Rodzaje pomocy publicznej.....	380
I. Pomoc regionalna.....	381
II. Pomoc horyzontalna.....	383
III. Pomoc sektorowa	385
IV. Pomoc <i>de minimis</i>	385
V. Programy pomocowe i pomoc indywidualna.....	386
§ 5. Formy pomocy publicznej	387
§ 6. Notyfikacja pomocy publicznej	389
I. Postępowanie krajowe.....	389
II. Procedura przed Komisją Europejską	391
§ 7. Procedury nadzwyczajne	393
§ 8. Monitorowanie udzielonej pomocy	394
§ 9. Obowiązek zwrotu pomocy	395
Rozdział XIII. Prawo zamówień publicznych	398
§ 1. Wprowadzenie. Źródła prawa zamówień publicznych.....	399

§ 2. Międzynarodowe prawo zamówień publicznych	405
§ 3. Ogólna charakterystyka prawa zamówień publicznych.....	407
§ 4. Zamawiający i wykonawca.....	410
§ 5. Przedmiot zamówień publicznych	417
§ 6. Tryby udzielania zamówień publicznych	422
I. Przetarg nieograniczony	422
II. Przetarg ograniczony	426
III. Negocjacje z ogłoszeniem	428
IV. Dialog konkurencyjny	429
V. Negocjacje bez ogłoszenia	430
VI. Zamówienie z wolnej ręki	430
VII. Zapytanie o cenę.....	431
VIII. Licytacja elektroniczna	432
§ 7. Procedury „uzupełniające” i szczególne udzielania zamówień publicznych	433
§ 8. Umowa w sprawie zamówień publicznych	434
§ 9. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych	437
§ 10. Środki ochrony prawnej.....	439
I. Odwołanie	441
II. Skarga	444
§ 11. Podsumowanie.....	445
Rozdział XIV. Koncesje na roboty budowlane i usługi.....	448
§ 1. Wprowadzenie	448
§ 2. Ogólna charakterystyka koncesji na roboty budowlane lub usługi ...	453
§ 3. Postępowanie o zawarcie umowy koncesji.....	457
§ 4. Podsumowanie.....	460
Rozdział XV. Partnerstwo publiczno-prywatne	463
§ 1. Partnerstwo publiczno-prywatne. Zagadnienia ogólne.....	464
I. Definicje partnerstwa publiczno-prywatnego	464
II. Partnerstwo publiczno-prywatne jako forma prawna działania administracji publicznej	466
III. Rodzaje partnerstwa publiczno-prywatnego	467
IV. Cechy partnerstwa publiczno-prywatnego	469
§ 2. Normatywna regulacja partnerstwa publiczno-prywatnego	474
I. Uwagi ogólne	474
II. Strony współpracy	476
III. Wybór partnera prywatnego	477
IV. Przedmiot współpracy	480
V. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym	484
VI. Zakończenie współpracy	487
§ 3. Partnerstwo publiczno-prywatne w praktyce.....	488
I. Uwagi ogólne	488
II. Obszary wykorzystania instytucji partnerstwa publiczno-prywatnego w praktyce.....	489

Rozdział XVI. Specjalne strefy i obszary gospodarcze.....	490
§ 1. Uwaga wstępna	490
§ 2. Wolne obszary celne (WOC) i składy wolnocłowe (SWC).....	491
I. Geneza i podstawy prawne funkcjonowania WOC.....	491
II. Definicja i rodzaje wolnych obszarów celnych.....	492
III. Prowadzenie działalności i wprowadzanie towaru na WOC.....	493
§ 3. Specjalne strefy ekonomiczne (SSE).....	494
I. Rodzaje specjalnych stref ekonomicznych	494
II. Istota Specjalnych Stref Ekonomicznych.....	495
III. Tworzenie i zarządzanie specjalnymi strefami ekonomicznymi	497
IV. Rozpoczęcie i prowadzenie działalności na terenie SSE	498
§ 4. Parki naukowo-technologiczne i inkubatory przedsiębiorczości.....	501
I. Inkubatory przedsiębiorczości.....	501
II. Parki naukowo-technologiczne	502
Rozdział XVII. Przekształcenia własnościowe w gospodarce	504
§ 1. Istota przekształceń własnościowych	506
§ 2. Nacjonalizacja.....	506
§ 3. Reprywatyzacja.....	509
I. Koncepcje reprywatyzacji	509
II. Przeszkody na drodze do reprywatyzacji	511
III. Postępowania reprywatyzacyjne	513
§ 4. Uwłaszczenie i komunalizacja.....	514
I. Uwłaszczenie państwowych osób prawnych	514
II. Komunalizacja.....	516
§ 5. Prywatyzacja	517
I. Istota i cele prywatyzacji.....	517
II. Podstawy prawne i zakres prywatyzacji.....	518
III. Prywatyzacja bezpośrednia	520
IV. Prywatyzacja pośrednia.....	523
V. Prywatyzacja przy wykorzystaniu narodowych funduszy	
inwestycyjnych.....	527
VI. Prywatyzacja podmiotów mających szczególne znaczenie	
dla gospodarki	529
VII. Prywatyzacja w rolnictwie	531
§ 6. Wywłaszczanie nieruchomości	535
Rozdział XVIII. Organizacja i funkcjonowanie gospodarki	
komunalnej	539
§ 1. Pojęcie i podstawy prawne gospodarki komunalnej.....	540
§ 2. Zakres podmiotowy gospodarki komunalnej.....	542
§ 3. Zakres przedmiotowy gospodarki komunalnej.....	545
I. Zadania własne jednostek samorządu terytorialnego.....	545
II. Zadania własne gmin.....	546
III. Zadania własne powiatu	547

IV. Zadania własne województwa.....	548
V. Sfera użyteczności publicznej	550
§ 4. Formy wykonywania działalności komunalnej	553
I. Problem wyboru formy działalności komunalnej	553
II. Zakład budżetowy	554
III. Jednostka budżetowa.....	556
IV. Spółka prawa handlowego	556
V. Inne formy wykonywania działalności komunalnej.....	559
§ 5. Powierzanie zadań samorządu terytorialnego podmiotom zewnętrznym.....	560
I. Umowa w sprawie powierzenia zadań	560
II. Tryb zawierania umów	562
Rozdział XIX. Reglamentacja obrotu towarowego z zagranicą	566
§ 1. Geneza i definicja prawa handlu zagranicznego.....	567
I. Geneza handlu zagranicznego.....	567
II. Definicja handlu zagranicznego	567
§ 2. Regulacja i reglamentacja w obrocie towarowym z zagranicą.....	569
I. Pojęcia regulacji i reglamentacji w obrocie towarowym z zagranicą.....	569
II. Cele działań państwa w reglamentacji obrotu towarowego z zagranicą.....	570
III. Międzynarodowa integracja gospodarcza i jej wpływ na reglamentację obrotu towarowego z zagranicą	572
1. Standard najwyższego uprzywilejowania.....	572
2. Standard traktowania narodowego.....	574
§ 3. Instrumenty taryfowe i parataryfowe i ich wpływ na obrót towarowy z zagranicą	576
I. Cła	576
II. Kontyngenty	579
III. Plafony	580
IV. Środki o skutku równoważnym do cel	581
1. Podatki	581
2. Opłaty	582
§ 4. Pozataryfowe instrumenty reglamentacji obrotu towarowego z zagranicą	583
I. Ograniczenia ilościowe i środki o skutku równoważnym do ograniczeń ilościowych	583
II. Środki wynikające z postępowań antydumpingowych i antysubsydialnych	586
III. Sankcje gospodarcze	589
§ 5. Instrumenty liberalizacji handlu międzynarodowego.....	590
Indeks rzeczowy.....	593